



Datum: 11.11.2008

Končno poročilo o izvedbi nadzora: Nadzor nabave gasilskega vozila v letih 2007-2008

Nadzorni odbor občine je v okviru pregleda zakonitosti poslovanja Občine Medvode v segmentu javnih naročil in naročil male vrednosti, ki je bil uveden s sklepom 8. seje Nadzornega odbora dne 13.2.2008, opravil tudi nadzor nabave gasilskega vozila za PGD Zbilje. V okviru nadzora je bil opravljen razgovor s podžupanom g. Knez-om.

Nadzorni odbor je na svoji 12. seji 11.9.2008 sprejel naslednje ugotovitve:

1. Na osnovi razgovora in razpoložljive dokumentacije je bilo ugotovljeno, da je bila celotna investicija v gasilno vozilo razpotejnena v obdobje treh let in to :

2006 : podvozje za gasilno vozilo GV-V1, motor Euro 4, moč 130 KW, z odgonom za visokotlačno črpalko in visokotlačna črpalka

Dne 11.10.2006 je bila sklenjena tripartitna pogodba št. 800-25/06 kjer:

- Je OBČINA MEDVODE naročnik nakupa podvozja za gasilno vozilo GV-V1, motor Euro a, moč 139 KW, z odgonom za visokotlačno črpalko in visokotlačna črpalka
- Je PGD Zbilje kupec
- dobavitelj pa je STAMI d.d.

Vrednost pogodbe je znašala 41.980,47 EUR

Sredstva so bila planirana na:

- postavki 3.1.2.3. – sofinanciranje nakupa gasilskih vozil
- postavki 3.1.2.2. – požarni sklad.

Nabava podvozja je bila izvršena po postopku zbiranja ponudb brez predhodne objave in naročil malih vrednosti.

Poleg izbranega ponudnika, sta bila ponudnika še dva podjetja, katera glede na svojo dejavnost nista bila resna ponudnika.

Plačila so bila izvedena na račun kupca, to je PGD Zbilje in NE na račun dobavitelja, ki pa je STAMI d.d.

	post	znesek	plačano	Vir financiranja
1	3.1.2.3.	3.000.000,00 SIT	10.11.2006	Gasilsko vozilo
2	3.1.2.3.	5.000.000,00 SIT	19.12.2006	Gasilsko vozilo
3	3.1.2.2.	1.000.000,00 SIT	19.12.2006	Požarni sklad
4	3.1.2.2.	1.060.200,00 SIT	4.10.2007	Požarni sklad

2007 : nabava nadgradnje

Dne 30.08.2007 je bila sklenjena tripartitna pogodba št. 340-6/07-2 kjer :

- je naročnik nakupa nadgradnje OBČINA MEDVODE;
- je kupec PGD Zbilje
- je dobavitelj STAMI d.d.

Vrednost pogodbe je 59.787,60 EUR, od tega plača naročnik 48.000,00 EUR, kupec pa 11.787,60 EUR.

Nabava nadgradnje je bila izvršena po postopku zbiranja ponudb brez predhodne objave in naročil malih vrednosti.

2008 : oprema

Oprema v času izvedbe nadzora še ni bila nabavljena.

2. V skladu s svojo pristojnostjo nadzora zakonitosti in smotrnosti porabe proračunskih sredstev je NO ugotovil:

1. Vrednost podvozja in nadgradnja brez opreme je več kot 100.000,00 EUR.
2. Celotna investicija je bila z deljenjem na tri dele nabavljena po sistemu naročil malih vrednosti.
3. Gasilsko vozilo bo uporabno za svojo dejavnost, ko bo kompletno, to je s podvozjem, nadgradnjo in opremo.
4. Celotna vrednost investicije, ki bo omogočala uporabo vozila se ocenjuje na 150.000,00 EUR.
5. Že več kot 2 leti je vozilo nefunkcionalno, ker ni opremljeno za svojo dejavnost in je takšna investicija neracionalna.
6. Postopek nabave je bil nezakonit, ker bi moral biti izveden z javnim razpisom v skladu z Zakonom o javnem naročanju.

V okviru 30 dnevnega roka je občinska uprava Nadzornemu odboru posredovala odzivno poročilo (v prilogi).

Nadzorni odbor je obravnaval odzivno poročilo na 13. seji 11.11.2008 in sprejel naslednji sklep:

Nadzorni odbor je obravnaval odzivno poročilo vezano na nadzor Javna naročila Občine Medvode - nakup gasilnega vozila, vendar ni mogel sprejeti v njem navedenih razlogov za opustitev javnega razpisa. Ne zadostno planirana sredstva v občinskem proračunu ne morejo biti razlog za opustitev javnega razpisa.

Odbor poziva župana, kot pripravljavca občinskega proračuna in občinski svet, da se v bodoče tovrstne investicije pripravijo tako, da se v proračunu zagotovijo sredstva za celotno investicijo. Nadzorni odbor ocenjuje, da je izvedba celotne investicije preko javnega naročila tudi bolj smotrna, ker se pri nabavi lahko pridobijo boljši pogoji in ker je vozilo lahko dano takoj v uporabo.

Predsednik odbora
Sašo Bitenc

priloga: odzivno poročilo

OBČINA MEDVODE
URAD ŽUPANA
Cesta komandanta Staneta 12
SI-1215 Medvode

Štev.: 060-7/08
Datum: 23.10.2008

Nadzorni odbor

Odzivno poročilo o ugotovitvah Nadzornega odbora v zvezi z nakupom gasilskega vozila

Nadzorni odbor je dne 16.09.2008 izdal tri sklepe v zvezi dokončanjem nadzorov: Pastoralni dom Preska, gasilsko vozilo in zimska služba. Občinska uprava je dolžna v 30 dneh posredovati odzivno poročilo.

V zvezi z nakupom gasilskega vozila za PGD Zbilje podajamo naslednje odzivno poročilo.

Občina Medvode oziroma župan Stanislav Žagar je sprejel Program razvoja zaščite in reševanja v občini Medvode štev.: 800-26/06 z dne 15.10.2006. Program predvideva investicije v področje zaščite in reševanja do leta 2012.

Za leto 2006 je v tem programu predviden nakup šasije za GV-V1 za PGD Zbilje v vrednosti 11.000.000,00 SIT. V letu 2007 pa je predvidena nadgradnja GV-V1 za PGD Zbilje v vrednosti 12.000.000,00 SIT. Za nakup gasilske tehnike sta predvidena dva finančna vira: občinski proračun kot večinski vir in požarni sklad občine Medvode.

V letu 2006 je bil sprejet proračun, ki vsebuje posebno proračunsko postavko 3.1.2.3 Sofinanciranje nakupa gasilskih vozil v vrednosti 8.000.000,00 SIT. V letu 2007 pa je bilo na isti postavki in za isti namen določeno 33.383,00 Evro.

Župan je imenoval 10 člansko strokovno komisijo, sestavljeno iz predstavnika občine, predstavnikov Gasilske zveze Medvode in Prostovoljnega gasilskega društva Zbilje. Podlaga za pripravo karakteristik gasilskega vozila, nadgradnje in gasilske opreme je Tipizacija gasilskih vozil, ki jo je izdala Gasilska zveza Slovenije in je objavljen na internetu. Načrtovano je bilo, da bomo investicijo izvedli v dveh letih oziroma, da se bo pričela v letu 2006 in končala v letu 2007. Predvidena sredstva občinskega proračuna in požarnega sklada pa niso podpirala načrtovane dinamike, ker je šel znatni del proračunskih sredstev v pripravo osnovnih šol na devetletni program in za dokončanje športne dvorane Medvode. Načrtovane investicije v dveletnem obdobju ni bilo možno zaključiti. Čakati je bilo potrebno na še en proračun torej proračun 2008 in njegov rebalans, ki je določil potrebna sredstva za nakup predpisane opreme vozila GV-V1.

To so bili tehni razlogi, zakaj ni bilo možno izvesti javnega razpisa v enem delu, ker ni bilo zagotovljenih proračunskih sredstev. Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, štev. 128/2006) dovoljuje v svojem 12. členu oddajo javnih naročil za nakup blaga po postopku zbiranja ponudb, če vrednost blaga ne preseže vrednost 40.000,00 Evro brez DDV.

Novih gasilskih vozil ni možno nabaviti na trgu. Do njih se pride postopoma z gradnjo. Odločili smo se za fazni postopek, da se v letu 2006 nabavi podvozje oziroma šasija vozila. V letu 2007 se izvede nadgradnja, ki bo oblikovala gasilsko vozilo GV-VI in v letu 2008 se nabavi vsa predpisana oprema. Ocenjevali smo, da bodo vsako leto na razpolago proračunska sredstva v višini največ 48.000,00 Evro. Investicija je bila načrtovana tako, da gre gasilski avto takoj v last in posest PGD Zbilje. To je bil razlog, da smo finančna sredstva nakazovali vsakokrat na transakcijski račun PGD Zbilje, ki je bilo v pogodbi kupec. Občina pa je na ta način kot naročnik nadzorovala namensko porabo proračunskega denarja in poskrbela, da se je nabavilo gasilsko vozilo s predpisano opremo po veljavni tipizaciji gasilskih vozil in za sprejeto kategorizacijo gasilskega društva v občini Medvode.

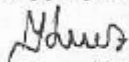
V letu 2007 smo zbirali ponudbe za nadgradnjo in opremo vozila od kompetentnih firm, ki delajo na tem področju. Pridobili smo več popolnih ponudb. Ko je bil razpis končan smo ugotovili, da vrednost nadgradnje presega vrednost 48.000,00 brez DDV. Vrednost opreme vozila pa je bila okrog 34.000,00 Evro. Odločili smo se, da občina financira nadgradnjo do višine 48.000,00 Evro skupaj z DDV torej manj kot dovoljuje zakon. Razliko do 59.787,60 Evro krije PGD Zbilje iz lastnih sredstev. Izvedli smo posvet s finančno službo ali društvu nakažemo omenjena sredstva in mu prepustimo vse nadaljnje postopke nabave. Sprejeta je bila skupna odločitev, da se podpiše tripartitna pogodba med kupcem, dobaviteljem in naročnikom za nadgradnjo, oprema pa se nabavi v letu 2008. Pogodba opredeljuje finančne vire kupca in naročnika ter ostale pogoje. V času izdelave nadgradnje je dobavitelj posojal predpisano opremo, da se je nadgradnja lahko izvajala tako kot je bilo načrtovano.

Iz prevzemnega zapisnika za prevzem podvozja vozila IVECO izhaja, da je bil ta opravljen 11.01.2007. Iz prevzemnega zapisnika nadgradnje gasilskega vozila je razvidno, da je bila prevzeta 14.12.2007. V letu 2008 so stekli postopki za zbiranje ponudb za opremo. Dokončni prevzem vozila z vso predpisano opremo se načrtuje v nedeljo 26. oktobra 2008 ob 10.00 uri v PGD Zbilje. S tem bo zbiljski požarni okoliš prejel predpisano vozilo in opremo skladno s kategorizacijo društva in tipizacijo gasilskih vozil Gasilske zveze Slovenije. Vozilo bo namenjeno tudi intervencijam na področju občine Medvode. V letu 2008 je omenjeno vozilo bilo v uporabi s staro in delno sposojeno opremo. Vozilo je registrirano. Po predpisanem opremljanju bo izvršena še drugostopenjska homologacija vozila in opreme. S tem bodo vse potrebne aktivnosti v zvezi s to investicijo zaključene.

Zaključek

Javnega razpisa nismo izvedli v enem delu, ker ni bilo razpoložljivih finančnih sredstev. Vrednost šasije je bila po pogodbi 41.980,47 Evro, nadgradnje 59.787,60 Evro in opreme 36.053,56 Evro. Vrednost celotne investicije znaša 137.821,63 Evro. Od tega je PGD Zbilje prispevalo 11.787,60 Evro. Poleg tega pa je društvo posodobilo gasilsko garažo za ustrezno in varno hranjenje vozila. Sredstva so bila predvidena s programom in vsakoletnim občinskim proračunom. Investicije smo izvajali pregledno in javno.

Spodaj podpisani ocenjujem, da nismo izvedli nobenega nezakonitega postopka.


Mag. Leopold Knez
podžupan

Kopijo prejmejo: Nadzorni odbor, župan Stanislav Žagar, Sanja Malej, Sašo Bitenc